

# 淄博市新型墙体材料发展应用 与民用建筑节能条例

(2002年4月10日淄博市第十一届人民代表大会  
常务委员会第二十九次会议通过，2010年10月29日淄博市  
第十三届人民代表大会常务委员会第二十三次会议修订)

## 第一章 总 则

**第一条** 为发展新型墙体材料，加强民用建筑节能管理，降低建筑能耗，提高资源利用效率，根据《中华人民共和国节约能源法》、国务院《民用建筑节能条例》等法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

**第二条** 本市行政区域内新型墙体材料的发展应用与民用建筑节能活动，适用本条例。

**第三条** 本条例所称新型墙体材料，是指以煤矸石、粉煤灰、赤泥、炉渣、河沙、淤泥、建筑垃圾等非粘土为主要原料生产的符合标准的墙体材料制品。

本条例所称民用建筑，是指居住建筑、国家机关办公建筑和商业、服务业、教育、卫生等其他公共建筑。

本条例所称民用建筑节能，是指在保证民用建筑使用功能和

室内冷、热环境质量的前提下，降低其使用过程中能源消耗的活动。

本条例所称既有民用建筑节能改造，是指对不符合民用建筑节能强制性标准的既有民用建筑的围护结构、供热系统、采暖制冷系统、照明设备和热水供应设施等实施节能改造的活动。

**第四条** 市建设行政主管部门负责本行政区域内新型墙体材料发展应用与民用建筑节能的监督管理工作，其所属的墙体材料改革与建筑节能机构承担具体管理工作。

区县建设行政主管部门负责本行政区域内新型墙体材料发展应用与民用建筑节能的监督管理工作。

市、区县人民政府有关部门应当按照各自职责，做好新型墙体材料发展应用与民用建筑节能管理的相关工作。

**第五条** 市、区县人民政府应当加强对新型墙体材料发展应用与民用建筑节能工作的领导，健全新型墙体材料发展应用与建筑节能工作机构和服务体系，推动新型墙体材料与民用建筑节能技术的开发应用。

**第六条** 市、区县人民政府应当每年在财政预算中安排民用建筑节能专项资金，用于支持建筑节能技术与产品研发推广、可再生能源技术应用、既有民用建筑围护结构和供热系统的节能改造、建筑能耗监测系统建设等工作。

民用建筑节能项目依法享受税收优惠。

**第七条** 新建、改建、扩建民用建筑工程，建设单位应当按

照国家和省有关规定缴纳新型墙体材料专项基金。

**第八条** 市、区人民政府应当鼓励发展节能供热方式，完善供热价格形成机制，逐步实行按照用热量收费制度，扶持在民用建筑节能活动中采用太阳能、地热能等可再生能源。

## **第二章 新型墙体材料和建筑节能技术与产品管理**

**第九条** 市建设行政主管部门应当制定全市新型墙体材料和建筑节能技术与产品开发利用总体规划和年度计划，组织编制应用技术规范、标准、图集和定额，指导新型墙体材料和建筑节能技术与产品的生产、推广和应用。

**第十条** 鼓励研制、开发、引进、推广、使用建筑节能新技术、新工艺、新材料和新设备，限制使用或者禁止使用能源消耗高的技术、工艺、材料和设备。

建设单位、设计单位、施工单位不得在民用建筑活动中使用国家、省列入禁止使用目录的技术、工艺、材料和设备。

**第十一条** 鼓励生产企业利用煤矸石、粉煤灰、炉渣、赤泥等工业废渣和河沙、淤泥、建筑垃圾等为原料生产新型墙体材料，并按照国家有关规定享受税收优惠。

**第十二条** 新型墙体材料和建筑节能产品生产企业应当按照国家标准、行业标准或者地方标准组织科研和生产。没有国家标准、行业标准和地方标准的，应当制定企业标准，报市质量技术监督部门备案。

禁止生产、销售、使用没有产品标准或者达不到产品标准的新型墙体材料和建筑节能产品。

**第十三条** 新型墙体材料和建筑节能技术与产品实行认定制度。未经认定的，不得作为新型墙体材料和建筑节能技术与产品进行销售和使用。

禁止伪造、涂改、出租、出借、转让新型墙体材料和建筑节能技术与产品认定证书。

**第十四条** 城市、镇规划区范围内新建、改建、扩建的民用建筑工程，禁止使用粘土砖。

鼓励、扶持在农村住房建设活动中使用新型墙体材料和建筑节能技术与产品。

### **第三章 新建民用建筑节能**

**第十五条** 规划行政主管部门进行民用建筑规划审查时，应当就设计方案是否符合民用建筑节能强制性标准和项目能耗指标征求建设行政主管部门的意见。建设行政主管部门应当在收到规划行政主管部门征求意见材料之日起七日内提出书面意见。对不符合民用建筑节能强制性标准和项目能耗指标的，不得颁发建设工程规划许可证。

**第十六条** 建设单位应当按照国家民用建筑节能强制性标准和有关建筑节能要求，委托建设项目的设计与施工；不得明示或者暗示设计、施工单位违反民用建筑节能强制性标准和有关建筑

节能要求进行设计、施工；不得擅自改变建筑节能设计文件；不得明示或者暗示施工单位使用不符合施工图设计文件要求的墙体材料、保温材料、门窗、采暖制冷系统和照明设备。

按照合同约定，由建设单位采购墙体材料、保温材料、门窗、采暖制冷系统和照明设备的，建设单位应当保证其符合施工图设计文件要求。

**第十七条** 设计单位应当按照民用建筑节能法律、法规和强制性标准进行设计。设计文件应当包括符合规定要求的建筑节能内容。

**第十八条** 施工图设计文件审查机构应当按照民用建筑节能强制性标准，对建设项目施工图设计文件中的建筑节能内容进行审查。审查合格的，及时出具审查报告；审查不合格的，建设行政主管部门不得颁发建筑工程施工许可证。

**第十九条** 施工单位应当按照审查合格的施工图设计文件和民用建筑节能施工技术规范施工，不得擅自改变民用建筑节能设计，不得使用不符合施工图设计文件要求的墙体材料、保温材料、门窗、采暖制冷系统和照明设备等。

**第二十条** 工程监理单位应当按照建设工程监理规范及民用建筑节能技术标准、施工图设计文件对建设工程实施监理。对不按照民用建筑节能强制性标准、施工图设计文件施工的，以及采用国家、省列入禁止使用目录的技术、工艺、材料和设备的，应当要求施工单位限期改正；对拒不改正的，应当及时报告建设事

位，并向建设行政主管部门报告。

墙体、屋面的保温工程施工时，监理工程师应当按照工程监理规范的要求，采取旁站、巡视、平行检验等形式实施监理。

未经监理工程师签字，墙体材料、保温材料、门窗、采暖制冷系统和照明设备不得在建筑上使用或者安装，施工单位不得进行下一道工序的施工。

**第二十一条** 建设单位在建设工程竣工验收时，应当委托有资质的节能检测机构对建筑节能状况进行检测，组织节能专项验收，并出具民用建筑节能验收报告。未进行节能验收或者节能验收不合格的，不得出具建设工程竣工验收合格报告。

建设行政主管部门应当加强对民用建筑节能验收报告的备案审查，发现达不到建筑节能标准和节能检测结果不真实的，责令建设单位和节能检测机构进行整改，并重新组织竣工验收。

**第二十二条** 房地产开发企业销售商品房，应当向购买人明示所售商品房的能源消耗指标、节能措施和保护要求、保温工程保修期等信息，并在商品房买卖合同和住宅质量保证书、住宅使用说明书中载明。公示的信息应当真实。

**第二十三条** 在正常使用条件下，保温工程的最低保修期限为五年。保温工程的保修期，自竣工验收合格之日起计算。保温工程在保修范围和保修期内发生质量问题的，施工单位应当履行保修义务，并对造成的损失依法承担赔偿责任。施工单位将保修责任转移给建设单位的，由建设单位负责。

**第二十四条** 国家机关办公建筑和大型公共建筑的所有权人应当对建筑的能源利用效率进行测评和标识，并将测评结果公示，接受社会监督。

**第二十五条** 新建民用建筑和实行集中供应热水的医院、学校、饭店、游泳池、公共浴室等公共建筑利用太阳能、地热能等可再生能源系统的，建设单位应当将可再生能源利用系统与建筑同步设计、同步施工、同步验收。

#### **第四章 既有民用建筑节能**

**第二十六条** 市、区县人民政府建设行政主管部门应当对本行政区域内既有民用建筑的用能情况进行调查统计和分析，编制既有民用建筑节能改造年度计划，报本级人民政府批准后组织实施。

**第二十七条** 实施既有民用建筑节能改造，应当符合国家民用建筑节能强制性标准，优先采用遮阳、改善通风等低成本改造措施。制定建筑节能改造措施，应当听取建筑所有权人的意见。

集中供热的建筑围护结构改造，应当与供热计量改造和供热系统改造同步进行。

对公共建筑进行节能改造，应当安装室内温度调控装置和用能分项计量装置。

**第二十八条** 既有民用建筑节能改造应当与旧城区改造、旧村改造、建筑物修缮、区域性冷热源改造等结合进行。列入拆迁

范围内的民用建筑不得进行节能改造。

**第二十九条** 国家机关办公建筑的节能改造费用，应当按照建筑所有权归属关系，由市、区县人民政府纳入本级财政预算。

居住建筑和教育、科学、文化、卫生、体育等公益事业使用的公共建筑节能改造费用，由政府、建筑所有权人共同负担。

**第三十条** 市、区县人民政府应当制定优惠政策，鼓励社会资金采用多种模式投资既有民用建筑的节能改造，提供建筑节能服务。投资人按照协议的约定，分享既有民用建筑节能改造获得的收益。

## **第五章 民用建筑用能系统运行节能**

**第三十一条** 市、区县人民政府节能工作主管部门应当会同同级建设行政主管部门，确定本行政区域内的公共建筑重点用能单位及其年度用能限额。

**第三十二条** 国家机关办公建筑和大型公共建筑的所有权人或者使用权人应当制定相应的节能运行管理制度和操作规程，建立建筑运行能耗统计档案，配合政府有关部门调查统计，提供建筑物能源消耗数据。

**第三十三条** 民用建筑照明工程，应当选用节能型产品。在保证照明质量的前提下，合理选择照度标准、照明方式、控制方式，并充分利用自然光，降低照明电耗。

**第三十四条** 供热单位应当改进技术装备，实施集中供热系

统热源、热力站供热量以及建筑物热力入口、用户用热量的计量管理，并对供热系统进行监测、维护，提高供热系统的效率，保证供热系统的运行符合民用建筑节能强制性标准。

## **第六章 监督检查**

**第三十五条** 市、区人民政府应当组织有关部门，对民用建筑节能和既有民用建筑节能改造情况进行监督检查。

**第三十六条** 建设行政主管部门应当加强对新型墙体材料和建筑节能产品使用环节的监督管理。

**第三十七条** 建设行政主管部门应当对民用建筑工程规划设计、施工过程、工程验收、能效测评及商品房销售等环节中执行民用建筑节能强制性标准和有关规定进行监督检查。

**第三十八条** 建设行政主管部门应当逐步建立民用建筑能耗监测系统，对民用建筑的能耗情况进行调查统计和评价分析，并定期公布，接受社会监督。

**第三十九条** 建设行政主管部门应当建立举报制度，受理对违反民用建筑节能法律、法规行为的举报，并依法查处。

## **第七章 法律责任**

**第四十条** 违反本条例规定，使用不符合产品标准的新型墙体材料与建筑节能产品，以及使用粘土砖的，由市、区县建设行政主管部门责令停止使用，可以处以一万元以上三万元以下罚款。

**第四十一条** 伪造、涂改、出租、出借、转让新型墙体材料和建筑节能技术与产品认定证书的，由市、区县建设行政主管部门处以一万元以上三万元以下罚款。

**第四十二条** 违反本条例规定，建设单位有下列行为之一的，由市、区县建设行政主管部门责令改正，处以二十万元以上五十万元以下罚款：

（一）明示或者暗示设计单位、施工单位违反民用建筑节能强制性标准进行设计、施工的；

（二）明示或者暗示施工单位使用不符合施工图设计文件要求的墙体材料、保温材料、门窗、采暖制冷系统和照明设备的；

（三）采购并使用不符合施工图设计文件要求的墙体材料、保温材料、门窗、采暖制冷系统和照明设备的；

（四）使用国家、省列入禁止使用目录的技术、工艺、材料和设备的。

**第四十三条** 违反本条例规定，建设单位对不符合民用建筑节能强制性标准的建筑项目出具竣工验收合格报告的，由市、区县建设行政主管部门责令改正，处建筑项目合同价款百分之二以上百分之四以下的罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任。

**第四十四条** 违反本条例规定，设计单位未按照民用建筑节能强制性标准进行设计，或者设计使用国家、省列入禁止使用目录的技术、工艺、材料和设备的，由市、区县建设行政主管部门责令改正，处以十万元以上三十万元以下罚款；情节严重的，责

令停业整顿，由颁发资质证书的部门降低资质等级或者吊销资质证书；造成损失的，依法承担赔偿责任。

**第四十五条** 违反本条例规定，施工图设计文件审查机构未按照民用建筑节能强制性标准审查，出具虚假审查报告的，由市、区县建设行政主管部门责令改正，没收违法所得，处以一万元以上三万元以下罚款。

**第四十六条** 违反本条例规定，施工单位未按照民用建筑节能强制性标准进行施工的，由市、区县建设行政主管部门责令改正，处建筑项目合同价款百分之二以上百分之四以下的罚款；情节严重的，责令停业整顿，由颁发资质证书的部门降低资质等级或者吊销资质证书；造成损失的，依法承担赔偿责任。

**第四十七条** 违反本条例规定，施工单位有下列行为之一的，由市、区县建设行政主管部门责令改正，处以十万元以上二十万元以下罚款；情节严重的，责令停业整顿，由颁发资质证书的部门降低资质等级或者吊销资质证书；造成损失的，依法承担赔偿责任：

（一）对进入施工现场的墙体材料、保温材料、门窗、采暖制冷系统和照明设备未进行查验的；

（二）使用不符合施工图设计文件要求的墙体材料、保温材料、门窗、采暖制冷系统和照明设备的；

（三）使用国家、省列入禁止使用目录的技术、工艺、材料和设备的。

**第四十八条** 违反本条例规定，工程监理单位有下列行为之一的，由市、区县建设行政主管部门责令限期改正；逾期未改正的，处十万元以上三十万元以下罚款；情节严重的，由颁发资质证书的部门责令停业整顿，降低资质等级或者吊销资质证书；造成损失的，依法承担赔偿责任：

（一）未按照民用建筑节能强制性标准实施监理的；

（二）墙体、屋面的保温工程施工时，未采取旁站、巡视和平行检验等形式实施监理的。

**第四十九条** 违反本条例规定，节能检测机构未按照民用建筑节能强制性标准检测，出具虚假检测报告的，由市、区县建设行政主管部门责令改正，处以一万元以上三万元以下罚款。

**第五十条** 违反本条例规定，房地产开发企业销售商品房，未向购买人明示所售商品房的能源消耗指标、节能措施和保护要求、保温工程保修期等信息，或者向购买人明示的所售商品房能源消耗指标与实际能源消耗不符的，依法承担民事责任；由市、区县建设行政主管部门责令限期改正；逾期未改正的，处交付使用的房屋销售总额百分之二以下的罚款；情节严重的，由颁发资质证书的部门降低资质等级或者吊销资质证书。

**第五十一条** 违反本条例规定，规划、设计、施工、监理等注册执业人员未执行民用建筑节能强制性标准的，由市、区县建设行政主管部门责令停止执业三个月以上一年以下；情节严重的，由颁发资格证书的部门吊销执业资格证书，五年内不予注

册。

**第五十二条** 违反本条例规定，市、区县人民政府有关部门有下列行为之一的，对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分：

（一）对设计方案不符合民用建筑节能强制性标准的民用建筑项目颁发建设工程规划许可证的；

（二）对不符合民用建筑节能强制性标准的设计方案出具合格意见的；

（三）对施工图设计文件不符合民用建筑节能强制性标准的民用建筑工程颁发施工许可证的；

（四）不依法履行监督管理职责的其他行为。

**第五十三条** 建设行政主管部门以及其他有关部门工作人员滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守的，依法给予处分。

**第五十四条** 当事人认为行政机关的具体行政行为侵犯其合法权益的，可以依法提起行政复议或者行政诉讼。

## **第八章 附 则**

**第五十五条** 本条例自 2011 年 1 月 1 日起施行。